

Guvernul României

Ordonanța de urgență nr. 33/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar

Având în vedere avizul motivat al Comisiei Europene în Cauza nr. 2012/2219, acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor prevăzute de art. 4 alin. (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și de art. 12 alin. (2) prima teză, art. 16 alin. (1), art. 21 alin. (1) și art. 23 alin. (1) din Directiva 2004/49/CE privind siguranța căilor ferate comunitare și de modificare a Directivei 95/18/CE a Consiliului privind acordarea de licențe întreprinderilor feroviare și a Directivei 2001/14/CE privind repartizarea capacităților de infrastructură feroviară și perceperea de tarife pentru utilizarea infrastructurii feroviare și certificarea siguranței, prin care Comisia Europeană a considerat că România nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul art. 23 alin. (1) din Directiva 2004/49/CE, directivă care a fost transpusă prin Legea nr. 55/2006 privind siguranța feroviară, cu modificările și completările ulterioare,

neadoptarea actului normativ la termenul asumat de către autoritățile române prin răspunsul la avizul motivat, în consecință, organismele nu își pot îndeplini atribuțiile în totalitate conform Directivei 2004/49/CE și siguranța feroviară este afectată.

Luând în considerare faptul că aceste situații aduc atingere interesului public general într-un context economico-financiar dificil, care reclamă măsuri rapide, coroborat cu eventualele sancțiuni care pot fi impuse României prin nerespectarea obligațiilor asumate, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. -

Ordonanța Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 320 din 28 august 1998, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

"

(2) Autoritatea Feroviară Română - AFER este organism tehnic specializat al Ministerului

Transporturilor, în domeniul feroviar și de transport cu metroul."

2. La articolul 1, după alineatul (2) se introduc șase noi alineate, alineatele (2¹) - (2⁶), cu următorul cuprins:

"

(2¹) Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR este organismul care îndeplinește toate atribuțiile autorității de siguranță definite la art. 3 lit. g) și art. 16 alin. (2) din Legea nr. 55/2006 privind siguranța feroviară, cu modificările și completările ulterioare.

(2²) Organismul Notificat Feroviar Român - ONFR este organismul care îndeplinește toate atribuțiile unui organism notificat definit la art. 16 alin. (6) din Legea nr. 55/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale organismului desemnat în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 877/2010 privind interoperabilitatea sistemului feroviar, cu modificările ulterioare.

(2³) Organismul de Licențe Feroviare Român - OLFER este organismul care îndeplinește toate atribuțiile autorității responsabile cu acordarea licențelor de transport feroviar din România, în conformitate cu prevederile art. 29 alin. (3) din Legea nr. 55/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(2⁴) Autoritatea Feroviară Română - AFER asigură organismelor prevăzute la alin. (2¹)-(2³) independența funcțională și decizională, respectarea și punerea în aplicare a deciziilor.

(2⁵) Autoritatea Feroviară Română - AFER, precum și organismele prevăzute la alin. (2¹)-(2³) efectuează activități specifice, date în competența lor prin acte normative.

(2⁶) Veniturile încasate de organismele prevăzute la alin. (2¹)-(2³), conform prestațiilor proprii, se evidențiază la poziții distincte în bugetul Autorității Feroviare Române - AFER și se utilizează exclusiv pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale acestora."

3. La articolul 1, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

"

(3) Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR asigură respectarea condițiilor care trebuie să fie îndeplinite pentru realizarea interoperabilității sistemului feroviar din România, referitoare la proiectarea, construirea, punerea în funcțiune, modernizarea, reînnoirea, exploatarea și întreținerea elementelor acestui sistem, precum și la calificarea profesională și condițiile de sănătate și de siguranță ale personalului care contribuie la exploatarea și întreținerea sa conform Legii nr. 55/2006, cu modificările și completările ulterioare."

4. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

"

Art. 6. -

Instituțiile publice prevăzute la art. 1 și 3 se finanțează integral din venituri proprii obținute din prestații și servicii specifice, pe bază de tarife stabilite de consiliile de conducere ale acestora și

aprobate de Ministerul Transporturilor."

5. După articolul 9 se introduc nouă noi articole, articolele (9¹)-(9⁹), cu următorul cuprins:

"

Art. 9¹ .-

(1) Se înființează Agenția de Investigare Feroviară Română - AGIFER, denumită în continuare AGIFER, organ de specialitate în subordinea Ministerului Transporturilor, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, prin reorganizarea, prin divizarea parțială a Autorității Feroviare Române - AFER și preluarea din cadrul AFER a activității, structurii de personal și patrimoniu aferente Organismului de Investigare Feroviar Român.

(2) AGIFER are sediul în municipiul București, Calea Griviței nr. 393, sectorul 1. Sediul poate fi schimbat prin hotărâre a Guvernului.

Art. 9² .-

AGIFER, în calitate de organism tehnic specializat al Ministerului Transporturilor, îndeplinește atribuțiile organismului de investigare a accidentelor și incidentelor prevăzute la art. 21 din Legea nr. 55/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte atribuții în legătură cu investigarea altor evenimente decât accidentele și incidentele feroviare.

Art. 9³ .-

AGIFER este independentă din punct de vedere organizatoric, funcțional și decizional de Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR, care funcționează în cadrul Autorității Feroviare Române - AFER, de orice administrator de infrastructură, operator de transport feroviar, organism de tarifare, organism de repartizare, organism notificat, autoritate de reglementare a sistemului feroviar și de orice entitate ale cărei interese ar putea intra în conflict cu atribuțiile încredințate AGIFER.

Art. 9⁴ .-

(1) Venitul propriu al AGIFER îl constituie tariful unic privind activitățile de investigare a accidentelor și incidentelor feroviare, al cărui mod de calcul și nivel tarifar, pe tip de activitate, se stabilesc de către consiliul de conducere și se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor.

(2) Modalitatea de tarifare este prevăzută în contractele încheiate de AGIFER în mod nediscriminatoriu și transparent cu:

- a) administratorul/administratorii de infrastructură feroviară;
- b) gestionarii de infrastructură feroviară neinteroperabilă;
- c) operatorii de transport feroviar;
- d) operatorul economic care efectuează operațiuni de transport cu metroul;
- e) operatorii economici care dețin, în proprietate sau sub altă formă, și exploatează linii ferate industriale racordate la infrastructura feroviară publică și/sau la infrastructura feroviară

privată deschisă circulației publice;

f) operatorii economici care dețin, în proprietate sau sub altă formă, și au dreptul de utilizare a vehiculelor feroviare care circulă pe infrastructura feroviară și sunt înscriși ca atare în Registrul național al vehiculelor - RNV;

g) operatorii economici care desfășoară activități conexe și/sau adiacente transportului feroviar.

(3) În cazul accidentelor feroviare grave ce implică expertize care depășesc cheltuielile prevăzute în buget, AGIFER poate beneficia, în condițiile legii, de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, sume care se alocă prin bugetul Ministerului Transporturilor de la o poziție distinctă de transferuri, pentru efectuarea activităților de investigare.

(4) Cheltuielile curente și de capital necesare pe primele 6 luni de funcționare ale AGIFER se virează de către Autoritatea Feroviară Română - AFER din sume provenite din excedentul anilor anteriori.

(5) Modalitatea de transfer a acestor sume se stabilește pe bază de protocol încheiat între Autoritatea Feroviară Română - AFER și AGIFER, cu reflectarea în mod corespunzător în patrimoniul celor două entități.

Art. 9⁵ . -

(1) Conducerea AGIFER este asigurată de către un consiliu de conducere format din 5 membri, al cărui președinte este directorul general al AGIFER.

(2) Salarizarea directorului general se stabilește în conformitate cu reglementările legale în vigoare.

(3) Indemnizațiile membrilor consiliului de conducere AGIFER sunt în cuantum de 20% din venitul brut lunar al directorului general.

(4) Membrii consiliului de conducere sunt desemnați din rândul specialiștilor din învățământul superior acreditat, selectați cu respectarea prevederilor legale privind garanțiile de independență și imparțialitate specifice AGIFER.

(5) Conducerea executivă a AGIFER este exercitată de un director general selectat în baza unui concurs/examen, a cărui organizare și desfășurare se stabilește prin hotărâre a Guvernului. Până la finalizarea concursului/examenului, conducerea executivă va fi asigurată de directorul în funcție al OIFR.

(6) Criteriile și modalitatea de selecție, de desemnare și de numire a directorului general și a membrilor consiliului de conducere al AGIFER sunt stabilite prin hotărâre a Guvernului.

(7) Durata mandatului directorului general și a membrilor consiliului de conducere este de 4 ani. Mandatul directorului general poate fi prelungit o singură dată.

(8) Mandatul de director general al AGIFER încetează la expirarea duratei, prin demisie, prin deces, în cazul apariției unui conflict de interese sau în cazurile și condițiile prevăzute de lege.

Art. 9⁶ . -

(1) Personalul Organismului de Investigare Feroviar Român este preluat, cu menținerea

drepturilor și obligațiilor, inclusiv cele salariale, avute la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Salarizarea personalului din AGIFER se face în conformitate cu prevederile legale în vigoare aplicabile personalului plătit din fonduri publice din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii.

Art. 9⁷ . -

(1) Regulamentul de organizare și funcționare al AGIFER se aprobă prin hotărâre a Guvernului în termen de maximum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Patrimoniul aferent Organismului de Investigare Feroviar Român din cadrul AFER se preia de către AGIFER în termen de maximum 30 de zile pe bază de protocol de predare-preluare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

Art. 9⁸ . -

Directorul general al AGIFER este selectat în urma concursului/examenului organizat cu respectarea prevederilor hotărârii Guvernului prevăzute la art. 95 și 97 de către o persoană juridică specializată în recrutarea resurselor umane, selectată cu respectarea condițiilor prevăzute de lege pentru achizițiile publice.

Art. 9⁹ . -

(1) Contractele prevăzute la art. 94 alin. (2) se încheie, în mod nediscriminatoriu și transparent, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a Regulamentului de organizare și funcționare al AGIFER.

(2) Operatorii economici care obțin statutul celor prevăzuți la art. 94 alin. (2) după intrarea în vigoare a Regulamentului de organizare și funcționare al AGIFER încheie contracte, în mod nediscriminatoriu și transparent, în termen de 30 de zile de la data obținerii documentelor specifice atestării calității respective."

Art. II. -

Legea nr. 55/2006 privind siguranța feroviară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 322 din 10 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 12, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

"

(2) Pentru a facilita înființarea de noi operatori de transport feroviar și prezentarea de cereri de certificare de către operatori de transport feroviar din alte state membre ale Uniunii Europene, Autoritatea de Siguranță Feroviară Română oferă informații detaliate privind modalitatea de obținere a unui certificat de siguranță și întocmește o listă a tuturor cerințelor stabilite la art. 10 alin.

(2), punând la dispoziția solicitantului toate documentele relevante. Autoritatea de Siguranță Feroviară Română oferă îndrumări speciale operatorilor de transport feroviar care solicită un certificat de siguranță pentru servicii pe o parte limitată determinată a infrastructurii, identificând în mod special normele care sunt valabile pentru partea în cauză."

2. La articolul 16, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

"

(4) Conducerea Autorității de Siguranță Feroviară Română este exercitată de un director pe o perioadă de 4 ani. Mandatul directorului poate fi prelungit o singură dată."

3. La articolul 16, alineatele (5) și (8) se abrogă.

4. La articolul 16, după alineatul (5) se introduc două noi alineate, alineatele (5¹) și (5²), cu următorul cuprins:

"

(5¹) Directorul este selectat în baza unui concurs/examen, în condițiile legii. Criteriile și modalitatea de selecție, de desemnare și de numire a directorului sunt stabilite prin hotărâre a Guvernului.

(5²) Mandatul de director al Autorității de Siguranță Feroviară Română încetează la expirarea duratei, prin demisie, prin deces, în cazul apariției unui conflict de interese sau în cazurile și condițiile prevăzute de lege."

5. La articolul 16, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:

"

(7) Conducerea Organismului Notificat Feroviar Român este exercitată de un director pe o perioadă de 4 ani. Mandatul directorului poate fi prelungit o singură dată."

6. La articolul 16, după alineatul (8) se introduc două noi alineate, alineatele (9) și (10), cu următorul cuprins:

"

(9) Directorul este selectat în baza unui concurs/examen, în condițiile legii. Criteriile și modalitatea de selecție, de desemnare și de numire a directorului sunt stabilite prin hotărâre a Guvernului.

(10) Mandatul de director al Organismului Notificat Feroviar Român încetează la expirarea duratei, prin demisie, prin deces, în cazul apariției unui conflict de interese sau în cazurile și condițiile prevăzute de lege."

7. La articolul 19, titlul se modifică și va avea următorul cuprins:

"

ARTICOLUL 19

Agenția de Investigare Feroviară Română și obligația de a investiga"

8. La articolul 19, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"

(1) Agenția de Investigare Feroviară Română desfășoară, în principal, investigarea accidentelor grave în sistemul feroviar, obiectivul acesteia fiind îmbunătățirea siguranței feroviare și prevenirea accidentelor."

9. La articolul 21, alineatele (8) și (9) se abrogă.

10. Articolul 23 se modifică și va avea următorul cuprins:

"

ARTICOLUL 23

Rapoarte

(1) O investigație a unui accident sau incident prevăzut în art. 19 face obiectul unor rapoarte într-o formă corespunzătoare tipului și gravității accidentului sau incidentului și relevanței constatărilor investigației. Rapoartele descriu obiectivele investigațiilor prevăzute la art. 19 alin. (1) și cuprind, dacă este cazul, recomandări de siguranță.

(2) Agenția de Investigare Feroviară Română publică raportul final pe site-ul său, în cel mai scurt timp posibil și cel târziu la 12 luni de la data evenimentului. Raportul urmează structura de raportare stabilită în anexa nr. 5. Raportul, inclusiv recomandările de siguranță, este comunicat părților prevăzute la art. 22 alin. (3) și, după caz, organismelor și părților în cauză din alte state membre ale Uniunii Europene.

(3) Agenția de Investigare Feroviară Română publică în fiecare an pe site-ul său, cel târziu până la data de 30 septembrie, un raport anual descriind investigațiile desfășurate în anul precedent, recomandările de siguranță emise și măsurile luate în conformitate cu recomandările emise anterior."

11. La articolul 29, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

"

(4) Conducerea Organismului de Licențe Feroviare Română este exercitată de un director pe o perioadă de 4 ani. Mandatul directorului poate fi prelungit o singură dată."

12. La articolul 29, alineatul (5) se abrogă.

13. La articolul 29, după alineatul (5) se introduc două noi alineate, alineatele (6) și (7), cu următorul cuprins:

"

(6) Directorul este selectat în baza unui concurs/examen, în condițiile legii. Criteriile și modalitatea de selecție, de desemnare și de numire a directorului sunt stabilite prin hotărâre a Guvernului.

(7) Mandatul de director al Organismului de Licențe Feroviare Română încetează la expirarea duratei, prin demisie, prin deces, în cazul apariției unui conflict de interese sau în cazurile și condițiile prevăzute de lege."

Art. III. -

Directorii Autorității de Siguranță Feroviară Română, Organismului Notificat Feroviar Română, precum și Organismului de Licențe Feroviare Română sunt selectați în urma concursului/examenului organizat cu respectarea prevederilor hotărârii Guvernului prevăzute la art. 9⁵ și 9⁷ de către o persoană juridică specializată în recrutarea resurselor umane, selectată cu respectarea condițiilor prevăzute de lege pentru achizițiile publice.

Art. IV. -

În cuprinsul Legii nr. 55/2006 privind siguranța feroviară, cu modificările și completările ulterioare, **sintagma "Organismul de Investigare Feroviar Română" va fi înlocuită de sintagma "Agenția de Investigare Feroviară Română"**.

PRIM-MINISTRU INTERIMAR
GABRIEL OPREA

Contrasemnează:

p. Ministrul transporturilor,
Iulian-Ghiocel Matache,
secretar de stat
Ministrul muncii, familiei, protecției
sociale
și persoanelor vârstnice,
Rovana Plumb
Ministrul finanțelor publice,
Eugen Orlando Teodorovici
Ministrul afacerilor externe,
Bogdan Lucian Aurescu

București, 30 iunie 2015.

Nr. 33.

Act publicat în Monitorul Oficial (Partea I) nr. 475 din 30 iunie 2015 (M.Of. nr. 475/2015)