

Ordonanța de urgență nr. 62/2016 privind înființarea Autorității de Reformă Feroviară

În vigoare de la 11.10.2016

Ținând cont de faptul că România trebuie să implementeze conform Master Planului General de Transport reforma în sectorul feroviar orientată pe patru direcții de acțiune, și anume:

a) restructurarea rețelei de transport feroviar în sensul concentrării pe o rețea de transport eficientă astfel încât alocarea de fonduri pentru întreținere, mentenanță și reparații curente să fie orientată pentru o rețea de transport feroviar sustenabilă din punct de vedere economic;

b) atribuirea contractelor de servicii publice pentru operarea pe linia de cale ferată pentru transportul public de călători să aibă loc numai pe bază de licitații organizate conform legii pentru operatorii de transport feroviar;

c) introducerea indicatorilor de performanță care să stea la baza monitorizării contractelor de servicii publice legal încheiate;

d) introducerea unor programe de eficientizare a activităților desfășurate în sectorul de transport feroviar, inclusiv pentru Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A., care trebuie să fie implementate de o structură specializată organizată sub autoritatea Ministerului Transporturilor,

întrucât urgența reglementării este determinată de faptul că România trebuie să facă dovada îndeplinirii condiționalităților ex-ante, inclusiv pentru sectorul feroviar, în caz contrar România riscând suspendarea/întreruperea fondurilor alocate în cadrul Programului operațional Infrastructură mare pentru sectorul feroviar, în valoare de aproximativ 1,280 mld euro, și a sumei de 1,200 mld euro în cadrul Mecanismului de interconectare a Europei, ceea ce constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

ținând cont de faptul că în prezent în sectorul feroviar se înregistrează performanțe economice destul de scăzute ale administratorului de infrastructură feroviară, dar și ale operatorilor de servicii de transport public feroviar de călători, blocaje și întârzieri în implementarea proiectelor de infrastructură feroviară, calitatea documentațiilor tehnico-economice este destul de slabă, procesul de achiziție, în unele cazuri, se desfășoară cu dificultate și fondul de timp pentru procesul de reformă și investiții feroviare este insuficient alocat,

în lipsa unor măsuri care privesc reforma în sectorul feroviar din România performanțele economice ale companiilor aflate sub autoritatea ori în coordonarea Ministerului Transporturilor din sectorul feroviar vor continua să se deterioreze, efortul bugetar al statului român prin alocarea de subvenții din bugetul de stat către sectorul feroviar va crește continuu, iar lipsa de eficiență în alocarea resurselor destinate sectorului feroviar se va manifesta în continuare,

întrucât măsurile de reformă feroviară trebuie completate cu măsuri care privesc investițiile în materialul rulant, precum și cu măsuri care privesc modalitatea de alocare a subvențiilor destinate operatorilor de servicii de transport feroviar public de călători, dar și a facilităților de care beneficiază anumite categorii sociale pentru transportul pe calea ferată,

deoarece implementarea celor patru direcții de reformă feroviară trebuie realizată de o structură independentă care va funcționa în subordinea Ministerului Transporturilor și a cărei finanțare este realizată din bugetul fondurilor structurale în cadrul Programului operațional Infrastructură mare, pentru cheltuielile de funcționare și de investiții care sunt necesare pentru a asigura realizarea obiectului său de activitate,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune elaborarea în regim de urgență a unor reglementări privind implementarea măsurilor de reformă feroviară.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,
Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1.

(1) În subordinea Ministerului Transporturilor se înființează Autoritatea de Reformă Feroviară denumită în continuare A.R.F., ca instituție publică, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor, prin preluarea activităților prevăzute la art. 2 alin. (1) și atribuțiilor corespunzătoare acestora, din cadrul aparatului propriu al Ministerului Transporturilor.

(2) A.R.F. are sediul în București, bd. Dinicu Golescu nr. 38, care poate fi schimbat prin hotărâre a Guvernului, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Art. 2.

(1) Scopul înființării A.R.F. este de a desfășura următoarele categorii de activități:

a) stabilirea și implementarea măsurilor necesare pentru concentrarea rețelei de transport feroviar pe o rețea care poate fi administrată eficient de către administratorul infrastructurii feroviare, astfel cum aceasta va rezulta din strategia de eficientizare în domeniul rețelei feroviare, care va fi elaborată în acest sens;

b) stabilirea, derularea și implementarea măsurilor necesare, în condițiile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, pentru atribuirea contractelor de servicii publice destinate serviciului public de transport feroviar de călători pentru toți operatorii de transport feroviar de călători, în condițiile prevăzute de lege;

c) achiziționarea, potrivit prevederilor legale în vigoare, de material rulant, destinat închirierii în condițiile art. 7, pentru prestarea serviciilor publice de transport public feroviar de călători pe bază de proceduri aprobate conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, care se fundamentează pe criterii de transparență și eficiență, care să asigure o piață competitivă în domeniul transportului feroviar de călători;

d) stabilirea, implementarea și monitorizarea indicatorilor de performanță pentru prestarea serviciilor de transport public feroviar de

călători care vor sta la baza atribuirii contractelor de servicii publice, în condițiile prevăzute de lege;

e) elaborarea și implementarea de programe necesare pentru eficientizarea și îmbunătățirea calității serviciilor publice prestate pentru transportul public pe calea ferată, inclusiv programe de eficientizare și restructurare destinate administratorului de infrastructură feroviară;

f) promovarea de reglementări în domeniul subvenționării serviciilor publice de transport feroviar de călători și alocarea acestor subvenții către operatorii acestor servicii pentru a asigura o administrare eficientă a resurselor financiare alocate sectorului de transport feroviar;

g) promovarea de reglementări în domeniul utilizării eficiente a resurselor financiare alocate programelor de întreținere destinate infrastructurii publice de transport feroviar;

h) asigurarea, în limita fondurilor aprobate din bugetul de stat, a subvențiilor prevăzute în contractele de servicii publice, încheiate cu operatorii de transport feroviar de călători și răspunderea privind alocarea acestora;

i) încheierea și gestionarea contractelor de servicii publice cu operatorii de transport feroviar de călători;

j) asigurarea alocării, în limita fondurilor bugetare aprobate din bugetul de stat, a sumelor necesare pentru acordarea facilităților prevăzute pentru anumite categorii sociale destinate transportului public feroviar de călători potrivit legislației în vigoare;

k) propunerea către Ministerul Transporturilor a regulilor specifice de acces pe infrastructura căilor ferate române pentru operatorii de transport feroviar de călători și marfă, în condițiile legii;

l) realizarea oricăror altor activități necesare scopului pentru care a fost înființată.

(2) A.R.F. realizează, cu aprobarea ordonatorului principal de credite, studii, strategii, prognoze, precum și alte documente strategice necesare, care să fundamenteze deciziile de reformă în sectorul feroviar și contractează, în cazuri justificate, servicii de consultanță pentru realizarea scopului său.

(3) Pentru realizarea scopului prevăzut la alin. (1) A.R.F. poate colabora cu instituțiile financiare internaționale (I.F.I.), sens în care poate beneficia de expertiză din partea acestora, poate încheia protocoale de colaborare, acorduri de parteneriat, precum și alte documente necesare colaborării cu mediul academic, asociațiile profesionale în domeniul transportului feroviar, în condițiile prevăzute de lege.

(4) Pentru realizarea scopului său A.R.F. colaborează, în condițiile legii, cu toate companiile care se află în coordonarea și/sau sub autoritatea Ministerului Transporturilor din domeniul transportului feroviar și/sau structurile de specialitate din cadrul Ministerului Transporturilor și va încheia protocoale cu alte entități din domeniul transportului feroviar, după caz.

(5) Companiile/Instituțiile publice care se află în coordonarea și/sau sub autoritatea/subordinea Ministerului Transporturilor din domeniul transportului feroviar și/sau structurile din cadrul Ministerului Transporturilor, precum și operatorii privați de transport public feroviar de călători au obligația să pună la dispoziția A.R.F. datele și informațiile necesare fundamentării deciziilor de reformă feroviară, în condițiile legii.

Art. 3.

(1) A.R.F. are calitatea de beneficiar direct în cadrul Programului operațional Infrastructură mare pentru perioada de programare 2014-2020, în condițiile prevăzute în Ghidul solicitantului, pentru fondurile alocate sectorului de transport feroviar. Cheltuielile eligibile aferente proiectelor ce pot fi decontate în cadrul Programului operațional Infrastructură mare pentru perioada de programare 2014-2020 sunt:

a) cheltuieli de personal, funcționare și cheltuieli de investiții necesare pentru realizarea scopului său;

b) realizarea de studii, strategii, prognoze, studii de fezabilitate, precum și alte documente strategice necesare pentru fundamentarea deciziilor de reformă în sectorul feroviar;

c) achiziționarea de material rulant destinat închirierii operatorilor de transport public feroviar de călători;

d) alte cheltuieli aferente materialului rulant până la data închirierii către operatorii de transport public feroviar de călători.

(2) În aplicarea alin. (1) lit. a) și b), A.R.F. poate încheia contracte de finanțare, în condițiile prevăzute de Ghidul solicitantului, cu Autoritatea de management pentru Programul operațional Infrastructură mare/organismul intermediar pentru transport și utilizează resursele alocate din fonduri structurale în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

(3) Cheltuielile prevăzute la alin. (1) lit. c) și d) se finanțează numai în condițiile încheierii de către A.R.F. de contracte de finanțare, în condițiile prevăzute de Ghidul solicitantului, cu Autoritatea de management pentru Programul operațional Infrastructură mare/organismul intermediar pentru transport, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Art. 4.

(1) A.R.F. este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat numit și eliberat din funcție prin decizie a prim-ministrului, la propunerea ministrului transporturilor.

(2) Președintele A.R.F. îndeplinește rolul de ordonator terțiar de credite pentru fondurile alocate în conformitate cu prevederile legale.

(3) În exercitarea atribuțiilor sale președintele A.R.F. emite decizii în condițiile legii.

Art. 5.

(1) Deciziile de reformă feroviară pentru desfășurarea categoriilor de activități prevăzute la art. 2 alin. (1), lit. a), b), d), e) și f) se fundamentează numai pe bază de studii de specialitate, contractate conform legii, sau realizate prin structurile de specialitate din cadrul A.R.F., care sunt supuse dezbaterii publice.

(2) Pentru implementarea măsurilor de reformă feroviară, cu excepția celor care se referă la scoaterea din funcțiune a unor sectoare de transport feroviar, președintele A.R.F. emite decizii, cu avizul prealabil al ministrului transporturilor, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, fiind obligatorii pentru companiile/operatorii de transport feroviar de călători care au contract de servicii publice legal încheiat.

(3) Măsurile de reformă feroviară care se referă la scoaterea din funcțiune a unor sectoare de transport feroviar se aprobă prin hotărâre a

Guvernului, la propunerea Ministerului Transporturilor.

(4) Pentru tronsoanele de cale ferată care sunt scoase din funcțiune nu se mai alocă fonduri din bugetul de stat destinate activității de mentenanță, întreținere sau reparații curente și nici subvenții destinate transportului public feroviar de călători.

(5) Înainte de adoptarea măsurilor de reformă feroviară prevăzute la alin. (3), dacă din studiile de specialitate realizate pentru concentrarea rețelei de transport feroviar pe o rețea care poate fi administrată eficient de către administratorul infrastructurii feroviare rezultă că există perspectiva unui potențial de valorificare ulterioară a sectoarelor de cale ferată pentru dezvoltarea infrastructurii feroviare, administratorul de infrastructură feroviară poate decide trecerea acestora în conservare pe o perioadă de maximum 5 ani. Cheltuielile de conservare se suportă exclusiv din veniturile proprii ale administratorului de infrastructură feroviară.

(6) Prin excepție de la prevederile alin. (3), la solicitarea autorităților administrației publice locale, prin hotărâre a Guvernului, tronsoanele de cale ferată scoase din funcțiune pot fi transferate din domeniul public al statului român și administrarea Ministerului Transporturilor în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale pentru dezvoltarea unor proiecte de interes public local.

(7) Odată cu scoaterea din funcțiune a unor sectoare de transport feroviar, componentele bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al statului care sunt parte a sectoarelor de transport feroviar sunt trecute în domeniul privat al statului.

(8) Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. gestionează componentele prevăzute la alin. (7), la valorile din fișele de mijloace fixe, reactualizate, conform prevederilor legale în vigoare, sortează componentele și stabilește care dintre acestea pot fi reutilizate și care se vor casa și procedează după cum urmează:

a) componentele reutilizabile se vor înregistra în contabilitatea Companiei Naționale de Căi Ferate "C.F.R." - S.A., conform prevederilor legale în vigoare;

b) pentru celelalte componente care nu mai pot fi reutilizate se va trece la procedura de casare, conform prevederilor legale în vigoare.

(9) Componentele prevăzute la alin. (8) lit. a) se vor utiliza pentru lucrări de reparații sau întreținere ale elementelor căii ferate în vederea menținerii acestora la parametrii de funcționare și siguranță a circulației prevăzuți de actele normative în vigoare.

(10) Modul de reutilizare a componentelor prevăzute la alin. (8) lit. a) se aprobă, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, prin dispoziție a directorului general al Companiei Naționale de Căi Ferate "C.F.R." - S.A.

(11) Componentele prevăzute la alin. (8) lit. b) se vor valorifica conform prevederilor legale în vigoare.

(12) Prin derogare de la prevederile art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 112/2000 pentru reglementarea procesului de scoatere din funcțiune, casare și valorificare a activelor corporale care alcătuiesc domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale, aprobată prin Legea nr. 246/2001, sumele provenite din vânzările prevăzute la alin. (11) se constituie venituri proprii ale Companiei Naționale de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. și se vor utiliza pentru exercitarea prerogativelor statului în vederea executării lucrărilor de reparații, întreținere, modernizare, reparații capitale, mentenanță și alte categorii de lucrări necesare rețelei de line de cale ferată.

(13) Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. va ține evidența sumelor prevăzute la alin. (12) în conturi separate și le va utiliza numai pentru lucrările de întreținere și reparații ale infrastructurii feroviare publice din România.

(14) Utilizarea sumelor prevăzute la alin. (12) în alte scopuri decât cele prevăzute la alin. (13) se pedepsește conform legislației în vigoare.

Art. 6.

(1) Subvențiile alocate anual din bugetul de stat, în condițiile legii, operatorilor de transport feroviar de călători, reprezentând compensația aferentă pachetului minim social, precum și facilitățile de călătorie acordate de la bugetul de stat, potrivit legislației în vigoare, diferitelor categorii sociale care utilizează transportul feroviar public de călători se asigură din bugetul A.R.F., în limita sumelor alocate cu această destinație.

(2) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzute la art. 8 alin. (1), A.R.F. preia pe bază de protocol de predare-primire de la Ministerul Transporturilor contractele de servicii și actele adiționale valabile și se subrogă în drepturile și obligațiile Ministerului Transporturilor ce rezultă din acestea. Subrogarea în drepturi și obligații are loc prin acordul de voință al părților, prin încheierea unor acte adiționale la contractele de servicii în vigoare la data prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 39 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul 2017, actele adiționale la contractele de servicii publice se încheie de A.R.F. și se aprobă prin decizie a președintelui A.R.F., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(4) Răspunderea privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata sumelor prevăzute în bugetul A.R.F. revine ordonatorului de credite din cadrul A.R.F.

(5) Mecanismul de stabilire a compensației serviciilor publice pentru transportul feroviar public de călători se realizează pe baza criteriilor de dimensionare a pachetului minim social, rutelor de circulație, categoriilor și numărului de trenuri care compun pachetul minim social, precum și a standardelor de cost, astfel încât alocațiile de la bugetul de stat să fie în acord cu regulamentele Uniunii Europene.

(6) Mecanismul prevăzut la alin. (5) se aprobă prin decizie a președintelui A.R.F., cu avizul Consiliului Concurenței, în termen de maximum 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 7.

(1) Materialul rulant destinat transportului public feroviar de călători se achiziționează conform prevederilor legale în vigoare, în limita creditelor bugetare aprobate anual cu această destinație prin bugetul A.R.F.

(2) Materialul rulant se închiriază, în condițiile legii, operatorilor de transport feroviar public de călători, prin licitație publică organizată conform reglementărilor legale în vigoare ca parte a licitației publice de

atribuire a contractelor de servicii publice în transportul feroviar public de călători.

(3) Materialul rulant achiziționat și închiriat de A.R.F. conform prezentei ordonanțe de urgență se utilizează pe trasele de pe coridorul de transport feroviar transeuropean.

(4) Până la încheierea contractelor de închiriere a materialului rulant conform alin. (2), materialul rulant se repartizează, contra cost, prin act adițional la contractul de servicii, atribuit în condițiile legii, operatorilor de transport feroviar de călători care operează pe trase din coridorul de transport feroviar transeuropean, pe baza criteriilor de transparentă și a indicatorilor de eficiență stabiliți prin decizie a președintelui a A.R.F., cu avizul Consiliului Concurenței.

(5) Compensația serviciilor publice pentru transportul feroviar public de călători de care beneficiază, potrivit legii, operatorii prevăzuți la alin. (2) și (4) se achită de către A.R.F. numai după ce aceștia fac dovada plății obligațiilor ce decurg din contractul de închiriere sau actul adițional, după caz.

(6) Procedurile de licitație publică prevăzute la alin. (2) pentru închirierea materialului rulant și de atribuire a contractelor de servicii publice se detaliază prin norme metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.

(7) Anunțul privind procedurile prevăzute la alin. (2) se publică în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu cel puțin un an înainte de lansarea invitației de participare la acestea, potrivit art. 7 (2) din Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007.

Art. 8.

(1) Organizarea și funcționarea A.R.F., structura organizatorică și numărul maxim de posturi se aprobă prin hotărâre a Guvernului în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) A.R.F. preia, prin protocol de predare-primire încheiat în termen de maximum 60 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzute la alin. (1), posturile aferente activităților descrise la art. 2, cu încadrare în numărul maxim de posturi aprobat, precum și patrimoniul, stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările

și completările ulterioare, și creditele bugetare rămase neutilizate aferente activităților corespunzătoare, în condițiile legii.

(3) A.R.F. preia personalul aferent activităților prevăzute la art. 2, iar încadrarea acestuia se va face în termenele și cu respectarea procedurilor legale aplicabile fiecărei categorii de personal și se vor modifica în mod corespunzător organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor.

(4) Personalul A.R.F. este format din demnitari, funcționari publici și personal contractual.

(5) Salarizarea personalului angajat al A.R.F. se face la nivelul stabilit potrivit legislației în vigoare pentru personalul din aparatul propriu al Ministerului Transporturilor.

(6) Personalul A.R.F. implicat în gestionarea fondurilor externe nerambursabile, de care beneficiază A.R.F. în calitate de beneficiar, beneficiază de majorarea salariului de bază în condițiile art. 34 din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 9.

Bugetul A.R.F. se elaborează și se aprobă în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Art. 10.

A.R.F. prezintă anual Guvernului un raport de activitate referitor la stadiul îndeplinirii măsurilor de reformă feroviară.

Art. 11.

(1) Până la data asigurării prin bugetul A.R.F. a subvențiilor alocate anual din bugetul de stat, în condițiile legii, operatorilor de transport feroviar de călători, reprezentând compensația aferentă pachetului minim social, precum și a facilităților de călătorie acordate de la bugetul de stat, potrivit legislației în vigoare, diferitelor categorii sociale care utilizează transportul feroviar public de călători, plățile pentru subvenții și facilități de călătorie se asigură din bugetul ordonatorului principal de credite al Ministerului Transporturilor, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație.

(2) Până la încadrarea personalului prevăzut la art. 8 alin. (3) plățile necesare asigurării cheltuielilor cu salariile și a celor referitoare la contribuțiile sociale, precum și a oricăror altor categorii de cheltuieli aferente acestor categorii de personal se suportă din bugetul ordonatorului principal de credite al Ministerului Transporturilor, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație.

PRIM-MINISTRU
DACIAN JULIEN CIOLOȘ

Contrasemnează:
Ministrul transporturilor,
Petru Sorin Bușe
Ministrul fondurilor europene,
Cristian Ghinea
Ministrul finanțelor publice,
Anca Dana Dragu
Ministrul muncii, familiei,
protecției sociale
și persoanelor vârstnice,
Dragoș-Nicolae Pîslaru

București, 28 septembrie 2016

Nr. 62

Publicat în **Monitorul Oficial (Partea I) nr. 798 din 11 octombrie 2016** (M.Of. nr. 798/2016)